

ÍNDICE GENERAL

<i>Prólogo</i>	IX
<i>Prefacio</i>	XIII

CAPÍTULO PRIMERO

NEGOCIACIONES PROHIBIDAS A FUNCIONARIOS EN EL SISTEMA PENAL ACTUAL

§ 1. Texto legal vigente. Artículo 265 del Código Penal	1
§ 2. Antecedentes y evolución legislativa	1
a) Proyecto Tejedor (1867)	2
b) Proyecto Villegas - Ugarriza - García (1881)	4
c) Código Penal de 1886	4
d) Proyecto Piñero - Rivarola - Matienzo (1891)	5
e) Proyecto Segovia (1895)	6
f) Ley de reformas 4189	6
g) Proyecto de 1906	6
h) Proyecto de 1917	7
i) Código Penal de 1922	7
j) Proyecto Coll - Gómez (1937)	7
k) Proyecto Peco (1941)	8
l) Proyecto de Benedetti (1951)	8
m) Proyecto Levene - Maldonado - Laplaza (1953)	8
n) Proyecto Soler (1960)	9
ñ) Ley 16.648	9
o) Proyecto Soler - Cabral - Aguirre Obarrio (1979) ...	9

p) Ley 25.188	10
q) Anteproyecto de ley de reforma y actualización integral del Código Penal de la Nación (2006)	11
r) Proyecto 1331-D-2009	12
s) Anteproyecto Zaffaroni (2009)	12
§ 3. Bien jurídico protegido	13
§ 4. Análisis de los elementos del tipo penal (párrafo primero)	20
a) Sujeto activo	20
b) Acción típica	22
c) Objeto de la acción típica	28
d) Aspecto subjetivo	30
e) Consumación	32
f) Tentativa	34
§ 5. Sujetos equiparados (párrafo segundo)	35
a) Bien jurídico protegido	35
b) Tipo objetivo	35
1) Sujetos activos. Árbitros y amigables compenadores	37
2) Remisión	37
c) Relación con otros delitos	38
d) Criterio jurisprudencial	42
1) Caracterización del delito de negociaciones incompatibles	42
2) Bien jurídico protegido	45
3) Carácter del delito	46
4) Prescripción	46
5) Concurso aparente	47
6) Características del autor. Funcionario público	49
7) Yuxtaposición de intereses	50
8) Caso “Salvatori, Miguel A., y otros s/recurso de casación”	51
9) Caso “Torresi, Rubens s/recurso de casación”	57
10) Caso “Leonetti, Jorge, y otros s/sobreseimiento”	64
11) Caso “Boudou, Amado, y otro s/procesamiento y embargo”	70

CAPÍTULO II

CONCEPTO Y CARACTERÍSTICAS DE LA CORRUPCIÓN

A) CARACTERIZACIÓN GENERAL

§ 6.	Definiciones acerca del concepto de corrupción administrativa	71
§ 7.	Características y elementos que conforman el acto de corrupción administrativa	75
§ 8.	Actos y sistemas de corrupción administrativa	79

B) CLASIFICACIÓN DE LOS ACTOS DE CORRUPCIÓN

§ 9.	Introducción	84
§ 10.	Corrupción nacional y transnacional	84
§ 11.	Corrupción unipersonal y plurisubjetiva	88
§ 12.	La corrupción de acuerdo con su percepción social	88
§ 13.	Actos de corrupción total o parcial	89
§ 14.	Corrupción aislada y corrupción sistémica	91
§ 15.	Corrupción descendente o ascendente	91
§ 16.	Los actos de corrupción y su tipificación penal	94
a)	Cohecho pasivo	95
b)	Cohecho activo	96
c)	Tráfico de influencias	97
d)	Soborno transnacional	98
e)	La admisión y el ofrecimiento simple de dádivas	98
f)	Peculado	99
g)	Negociaciones incompatibles con el ejercicio de funciones públicas	99
h)	Exacciones ilegales y concusión	100
i)	Enriquecimiento ilícito	102

CAPÍTULO III**CAUSAS DE LA CORRUPCIÓN PÚBLICA**

§ 17.	Introducción	105
§ 18.	Aspectos culturales que favorecen la corrupción ...	105
§ 19.	Normas culturales en la Argentina	110
§ 20.	Características de la administración colonial	114
§ 21.	Economicismo y corrupción	120
§ 22.	El factor salarial	123
§ 23.	Ecuación costo - beneficio	125
§ 24.	Monopolio, discrecionalidad y responsabilidad	127
a)	Monopolio	127
b)	Discrecionalidad	128
c)	Responsabilidad	129
§ 25.	Carencia de información y de control	130

CAPÍTULO IV**CONSECUENCIAS DE LA CORRUPCIÓN
PÚBLICA**

§ 26.	Introducción	135
§ 27.	Posturas revisionistas	136
§ 28.	Advertencias previas a la calificación de los efectos de la corrupción	140
§ 29.	Efectos políticos	141
a)	Desnaturalización del Estado democrático	141
b)	La privatización de la ley	147
§ 30.	Efectos relacionados con la seguridad jurídica	149
§ 31.	Efectos sociales	152
a)	Incentivos negativos	152
b)	Daños generados en torno a la confianza recí- proca de los ciudadanos	154

c) La corrupción como sistema de protección del delito	158
d) Generación de riesgos	161
e) La corrupción y su afectación al principio de igualdad social	163
§ 32. Daños producidos en torno al sistema económico ..	164

CAPÍTULO V

HERRAMIENTAS PARA CONTROLAR LA CORRUPCIÓN

§ 33. Introducción	171
§ 34. Educación	172
§ 35. Generación de conciencia	177
§ 36. Control de los actos públicos	180
a) Controles externos	181
1) Oficina Anticorrupción	181
2) Fiscalía de Investigaciones Administrativas ..	181
3) Auditoría General de la Nación	182
4) Sindicatura General de la Nación	183
5) Consejo de la Magistratura	184
6) Ministerio Público	184
b) Controles internos	185
§ 37. Declaraciones juradas	190
§ 38. Conflictos de intereses	192
§ 39. Información	193
§ 40. Salario, estabilidad e incentivos	197
§ 41. Profesionalización de los funcionarios públicos ..	201
§ 42. Reestructuración de la función pública	202
§ 43. Códigos de comportamiento éticos	204
§ 44. Sanciones	210
§ 45. El delito de enriquecimiento ilícito como medida anticorrupción	212
§ 46. Sistemas de “doble vía”	216
§ 47. Estrategias de implementación	218
§ 48. Participación de la sociedad civil. Observatorios ..	219

§ 49. Defensor del pueblo	224
§ 50. Pactos de integridad	231
<i>Bibliografía</i>	235